



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE
Ured povjerenika

KLASA: 008-08/19-01/175
URBROJ: 401-01/18-19-3
Zagreb, 13. rujna 2019.

**Hrvatska komora inženjera šumarstva
i drvne tehnologije**
službenik za informiranje
silvija.zec@hkisdt.hr

PREDMET: Postupanje po zahtjevu za pristup informacijama
- upozorenje, daje se
- postupanje, traži se

Poštovana,

Ured povjerenika za informiranje zaprimio je 30. kolovoza 2019. godine predstavku gospodina Domagoja Švegara, u kojoj podnositelj ukazuje na moguće povrede Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15, dalje u tekstu: Zakon), odnosno na nepravilno postupanje po postavljenom zahtjevu za pristup informacijama.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, utvrdili smo da je podnositelj 10. kolovoza 2019. godine Naslovu uputio zahtjev za pristup informacijama, na koji je Naslov odgovorio 26. kolovoza 2019., navodeći da podatak o primitku odnosno plaći predstavlja osobni podatak u smislu članka 4. Opće uredbe o zaštiti podataka (dalje u tekstu: „Opća uredba“) te da stoga dostava navedenih podataka ne bi bila opravdana i u skladu s Općom uredbom.

S time u vezi, Naslovu skrećemo pozornost na sljedeće:

Člankom 5. stavkom 1. točkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15 – dalje u tekstu: Zakon) propisano je da je informacija svaki podatak koji posjeduje tijelo javne vlasti u obliku dokumenta, zapisa, dosjea, registra, neovisno o načinu na koji je prikazan (napisani, nacrtani, tiskani, snimljeni, magnetni, optički, elektronički ili neki drugi zapis), koji je tijelo izradilo samo ili u suradnji s drugim tijelima ili dobilo od druge osobe, a nastao je u okviru djelokruga ili u vezi s organizacijom i radom tijela javne vlasti. S obzirom na navedenu definiciju, zatražene informacije predstavljaju informacije u smislu Zakona. Stajalište Povjerenika za informiranje da podaci o bruto plaći zaposlenih u tijelima javne vlasti predstavljaju podatak o raspolaganju javnim sredstvima potvrđeno je i presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske.

Sukladno članku 6. Zakona informacije su dostupne svakoj domaćoj ili stranoj fizičkoj i pravnoj osobi u skladu s uvjetima i ograničenjima propisanim člankom 15. Zakona.

Člankom 15. stavkom 2. točkom 4. Zakona propisano je da tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji ako je informacija zaštićena zakonom kojim se uređuje područje zaštite osobnih podataka. Nadalje, člankom 15, stavka 5. Zakona propisana je obveza tijela javne vlasti da, kada tražena informacija i sadrži podatak koji podliježe ograničenju, preostale dijelove informacije treba učiniti dostupnima, s time da se podaci koji potpadaju pod razlog ograničenja prekriju odnosno zaštite.

Člankom 4. Opće uredbe o zaštiti podataka osobni podaci definirani su kao svi podaci koji se odnose na pojedinca čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi („ispitanik”); pojedinac čiji se identitet može utvrditi jest osoba koja se može identificirati izravno ili neizravno, osobito uz pomoć identifikatora kao što su ime, identifikacijski broj, podaci o lokaciji, mrežni identifikator ili uz pomoć jednog ili više čimbenika svojstvenih za fizički, fiziološki, genetski, mentalni, ekonomski, kulturni ili socijalni identitet tog pojedinca. Međutim, Opća uredba propisuje i da pravo na zaštitu osobnih podataka nije apsolutno pravo, odnosno da to pravo treba razmatrati u vezi s njegovom funkcijom u društvu te ga treba ujednačiti s drugim temeljnim pravima (u konkretnom slučaju pravom na informaciju koje je zajamčeno člankom 38. stavkom 4. Ustava Republike Hrvatske) u skladu s načelom proporcionalnosti.

Slijedom navedenog, u slučaju u kojem se radi o zahtjevu za informaciju za koju postoji navedeno ograničenje potrebno je provesti test razmjernosti i javnog interesa, na način koji je propisan člankom 16. Zakona. Provodeći test, tijelo javne vlasti dužno je, na temelju specifičnih okolnosti pojedinog zahtjeva, procijeniti prevladava li u konkretnom slučaju interes javnosti za omogućavanje pristupa informacije nad zakonom zaštićenim interesom (u konkretnom slučaju, interesom zaštite osobnih podataka pojedinaca).

Ako po provedenom testu tijelo javne vlasti zaključi da javni interes prevladava nad zaštićenim interesom dužno je u potpunosti omogućiti pristup traženoj informaciji. No, ako po provedenom testu razmjernosti i javnog interesa procjeni da prevladava zaštićeni interes, dužno je donijeti rješenje sukladno članku 23. stavku 3. Zakona kojim se omogućava djelomični pristup informacijama (pri čemu se anonimizacija ne može odnositi na ime i prezime osobe, već na druge osobne podatke fizičkih osoba kao što su OIB, adresa i drugi kontakt podaci) kako bi se podnositelju zahtjeva osigurala mogućnost pravne zaštite podnošenjem žalbe.

Napominjemo da su, sukladno članku 16. stavku 3. Zakona informacije o raspolaganju javnim sredstvima (dakle i podaci o bruto plaćama i naknadama koje isplaćuju tijela javne vlasti) dostupne javnosti i bez provođenja postupka testa razmjernosti i javnog interesa, osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak.

Također, napominjemo da je Povjerenik za informiranje kao drugostupanjsko tijelo u žalbenim postupcima zauzeo stajalište da podatak o bruto plaćama i naknadama te imenima i prezimenima osoba kojima su isplaćene ne predstavljaju zaštićene podatke u smislu primjene Opće uredbe o zaštiti osobnih podataka.

Primjeri odluka Povjerenika za informiranje s obrazloženjima nalaze se dostupni na Tražilici odluka i mišljenja Povjerenika za informiranje, na sljedećim poveznicama:

- <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php?izb=427>
- <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php?izb=477>
- <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php?izb=1108>
- <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php?izb=1166>
- <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php?izb=1957>

Slijedom navedenog, pozivamo Naslov da što prije, a najkasnije u roku od 8 dana od primitka ovog dopisa odluči o podnesenom zahtjevu primjenom navedenih zakonskih odredbi te da Povjereniku za informiranje dostavi dokaz o poduzetom postupanju.

S poštovanjem,



SAVJETNIK POVJERENIKA

Marko Kovačić, dipl.iur.

Na znanje: Domagoj Švegar; e-mail: dsvegar@gmail.com